



20. 05.02.2018

Biro
nr. 549
29.11.2018

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (b549/22.10.2018) transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5419/30.10.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1107/30.10.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, soluțiile legislative propuse au scopul de „a da pașaportului capacitatea de a proba identitatea unei persoane, în sensul prezentei legi, fără a servi la probarea domiciliului sau reședinței”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că reglementarea propusă prin proiect nu este corelată în mod corespunzător cu dispozițiile Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare, act normativ care stabilește condițiile în care cetățeanul român care și-a stabilit domiciliul în străinătate poate solicita eliberarea unui pașaport simplu electronic ori a unui pașaport simplu temporar cu menționarea țării de domiciliu.

Astfel, deși norma propusă la **pct.1** pentru art.12 alin.(4) prevede că eliberarea pașaportului simplu la cererea cetățeanului român care și-a stabilit domiciliul în străinătate se face „în condițiile prezentei legi”, proiectul nu cuprinde norme prin care să se stabilească respectivele condiții, ci doar o dispoziție de trimitere la prevederile Legii nr.248/2005 (art.14 alin.(7), astfel cum este propus la pct.2). În acest context, având în vedere natura juridică a actului normativ de bază, precizăm că, la **pct.1**, art.12 alin.(4) ar fi trebuit să se refere la „prezenta ordonanță de urgență a Guvernului”, nu la „prezenta lege”.

Pe de altă parte, întrucât normele propuse pentru art.12 alin.(4) și art.14 alin.(6) nu instituie veritabile derogări sau excepții de la dispozițiile art.12 alin.(3) și, respectiv, art.14 alin.(1), apreciem că, pentru realizarea scopului reglementării preconizate, așa cum acesta rezultă din Expunerea de motive, norma propusă pentru art.12 alin.(4) ar trebui să stabilească, pentru situația particulară a cetățenilor români cu domiciliul în străinătate, că pașaportul simplu electronic ori pașaportul simplu temporar cu menționarea țării de domiciliu, eliberat în condițiile Legii nr.248/2005, reprezintă act de identitate.

În aceste condiții, ținând seama și de faptul că norma propusă la **pct.2** pentru art.14 alin.(8) cuprinde o reglementare superfluă în raport cu dispozițiile Legii nr.248/2005, proiectul ar trebui să aibă ca obiect exclusiv completarea art.12 din actul normativ de bază.

Pentru acest motiv, **titlul și partea dispozitivă a articolului unic** ar trebui reformulate, astfel:

„Lege pentru completarea art.12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Articol unic. - După alineatul (3) al articolului 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.719 din 12 octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:”.

~~PREȘEDINTE~~

dr. Dragos HIRSCU

București

Nr. 1139/29.11.2014.

O.U.G. nr. 97/2005

M. Of. nr. 641/20 iul. 2005

Ordonanță de urgență privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 290/2005

M. Of. nr. 959/28 oct. 2005

Notă: În toate actele normative în vigoare la data intrării în vigoare a legii de aprobare a acestei ordonanțe de urgență, sintagmele "Registrul permanent de evidență a populației" (R.P.E.P.), "dovada domiciliului" și "dovada reședinței" se înlocuiesc cu sintagmele "Registrul național de evidență a persoanelor" (R.N.E.P.), "dovada adresei de domiciliu" și "dovada adresei de reședință"

1 republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 719/12 oct. 2011

Ordonanță de urgență privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

2 modificări prin

O.U.G. nr. 82/2012

M. Of. nr. 838/12 dec. 2012

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 235/2013

M. Of. nr. 442/19 iul. 2013

modifică art. 2 alin. (1) și (2), art. 3, art. 6, titlul cap. II, art. 7, art. 9, art. 10 alin. (2), art. 11, art. 12, art. 13, art. 14, art. 15, art. 16, art. 17, art. 19, art. 20, art. 24 alin. (1), art. 28, art. 29, art. 31, art. 32 alin. (2) partea introductivă, art. 33, art. 41 alin. (2), art. 43 lit.a) - c), art. 44, art. 48, art. 50 introduce alin. (4) la art. 2, art. 17_1, art. 17_2, alin. (4) la art. 27; abrogă art. 4, art. 5, art. 8, art. 21, art. 49

3 modificări prin

L. nr. 235/2013

M. Of. nr. 442/19 iul. 2013

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România

modifică art. 7 alin. (2), art. 11 alin. (3) lit. c) și g), art. 11 alin. (6) lit. b), art. 12 alin. (2), art. 13 alin. (3), art. 15 alin. (2), art. 15 alin. (3) lit. a), art. 16 alin. (2) lit. b), art. 17 alin. (1), art. 17 alin. (2) lit. f), art. 17 alin. (4), art. 17 alin. (5) lit. c), art. 17_1 alin. (1), art. 17_1 alin. (2) și (3), art. 17_2 alin. (2), (4) și (5), art. 17_2 alin. (6), art. 19 alin. (1) lit. h), art. 20 alin. (1) lit. d), art. 32 alin. (2) partea introductivă, art. 33;

introduce lit. f) la art. 9 alin. (4), alin. (2_1) la art. 13, alin. (3_1) la art. 13, alin. (3) la art. 16, alin. (1_1) - (1_3) la art. 17, lit. e) la art. 17 alin. (5), alin. (5_1) la art. 17, alin. (1_1) la art. 17_1, alin. (5_1) la art. 17_2

4 modificări prin

O.U.G. nr. 33/2016

M. Of. nr. 488/30 iun. 2016

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind actele de stare civilă și actele de identitate ale cetățenilor români

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 14/2018

M. Of. nr. 50/18 ian. 2018

modifică art. 20 alin. (2), art. 22 alin. (2), art. 34 alin. (1); introduce alin. (4) la art. 22

5 completat prin

L. nr. 14/2018

M. Of. nr. 50/18 ian. 2018

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind actele de stare civilă și actele de identitate ale cetățenilor români

modifică art. 34 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 34

1139

Lege privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

Notă: v. În tot cuprinsul legii, referirile la "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu", cu excepția celor care vizează valabilitatea acestora, se consideră a fi făcute și la "pașaportul diplomatic electronic", respectiv "pașaportul de serviciu electronic". La data intrării în vigoare a L.nr. 206/2010 - M.Of. nr. 767 din 17 nov. 2010 -încetează de drept: a) toate măsurile de restrângere a exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate a cetățenilor români, dispuse până la acea dată de instanțele competente în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, și care se află în curs de executare; b) toate măsurile de suspendare a exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate a cetățenilor români, aflate în curs de executare, dispuse de instanțele competente până la acea dată în temeiul art. 40 lit. d) și, după caz, al art. 42 alin. (2) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, pentru nerespectarea măsurii restrângerii exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, dispusă în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din aceeași lege; c) toate procedurile judiciare aflate în curs de desfășurare și pentru care nu există o hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă, pentru instituirea unei măsuri de limitare a dreptului la liberă circulație în străinătate începute în temeiul: - art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare; - art. 40 lit. d) și, după caz, art. 42 alin. (2) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, pentru nerespectarea măsurii restrângerii exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, dispusă în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din aceeași lege. (2) Persoanele împotriva cărora au fost dispuse măsurile prevăzute la alin. (1) lit. a) și b) și care intră sub efectul prezentei legi au dreptul de a li se anula din pașapoarte mențiunile referitoare la perioada și statul/stările pentru care s-a aplicat măsura restrângerii exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, dispusă în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, respectiv de a li se restitui, la cerere, pașapoartele care le-au fost retrase în conformitate cu prevederile art. 43 din aceeași lege, de către autoritățile care le-au retras.

- | | | | |
|---|---|-----------------------------|---|
| 1 | promulgată prin D. nr. 646/2005 | M. Of. nr. 682/29 iul. 2005 | |
| | Decret pentru promulgarea Legii privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate | | |
| 2 | modificări prin O.G. nr. 5/2006 | M. Of. nr. 71/26 ian. 2006 | <i>modifică art. 6 alin. (4), art. 7, art. 15 alin. (4) și alin. (5), art. 17 alin. (3) și (4), art. 30 alin. (3) lit. b), art. 34;</i> |
| | Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate | | |
| | aprobată cu modificări prin L. nr. 191/2006 | M. Of. nr. 441/22 mai 2006 | <i>introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 15, alin. (4_1) la art. 15, art. 23_1</i> |
| 3 | modificări prin L. nr. 50/2006 | M. Of. nr. 230/14 mar. 2006 | <i>aprobă cu modificări și completări O.G. 28/2005 și modifică art. 47 alin. (1)</i> |
| | Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative | | |
| 4 | rectificare | M. Of. nr. 316/7 apr. 2006 | <i>rectifică art. 43 și art. 52</i> |
| | RECTIFICARE | | |
| 5 | rectificare | M. Of. nr. 316/7 apr. 2006 | <i>rectifică art. 47 alin. (1) lit. c)</i> |
| | RECTIFICARE | | |
| 6 | modificări prin L. nr. 191/2006 | M. Of. nr. 441/22 mai 2006 | <i>aprobă cu modificări și completări O.G. nr.5/2006 și modifică art.15 alin.(3_1), art.17 alin.(3) și (4), art.30 alin.(3) lit.b)</i> |
| | Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate | | |
| 7 | modificări prin O.U.G. nr. 96/2006 | M. Of. nr. 981/8 dec. 2006 | <i>modifică art. 28 alin.(5), art. 30 alin.(1), art. 43, art. 46 lit. n);</i> |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate | | |
| | aprobată prin L. nr. 132/2007 | M. Of. nr. 323/15 mai 2007 | <i>introduce art. 6_1</i> |

- 8 modificări prin L. nr. 132/2007 M. Of. nr. 323/15 mai 2007 aprobă O.U.G. nr.96/2006
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 126/2007 M. Of. nr. 760/9 nov. 2007 modifică art.39 alin. (1) și (2), art. 42 alin. (1)
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
 respinsă prin L. nr. 115/2008 M. Of. nr. 384/21 mai 2008
- 10 modificări prin L. nr. 115/2008 M. Of. nr. 384/21 mai 2008 respinge O. U. G. nr. 126/2007
 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2007 pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- 11 modificări prin O.U.G. nr. 207/2008 M. Of. nr. 831/10 dec. 2008 modifică art. 6, art. 7, art. 8 alin. (1) lit. c), p) și r), art. 9 alin. (1), art. 11 alin. (1) și (3), art. 13, titlul secțiunii a 4-a a cap. II, art. 15, art. 17, art. 18, art. 20, art. 21 alin. (1), art. 23_1 alin. (1), art. 24, art. 25, art. 27, art. 30 alin. (1), art. 31 alin. (3) și (4), art. 34, art. 36 alin. (1), art. 39 alin. (3), art. 46 lit. e), g), j), k) și m), art. 47 alin. (1);
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 264/2009 M. Of. nr. 487/14 iul. 2009
 introduce secțiunea 1_1 la cap. II, după art. 6_1, alin. (3) la art. 10, art. 17_1, art. 17_2, alin. (2) la art. 22, lit. e_1) și k_1)-k_3) la art. 46;
 abrogă art. 8 alin. (1) lit. q), art. 16 la data de 1 iul. 2009, art. 19, art. 39 alin. (8)
- Notă: v. În tot cuprinsul Legii nr. 248/2005, referirile la "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu", cu excepția celor care vizează valabilitatea acestora, se consideră a fi făcute și la "pașaportul diplomatic electronic", respectiv "pașaportul de serviciu electronic".
- 12 modificări prin L. nr. 264/2009 M. Of. nr. 487/14 iul. 2009 aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 207/2008 și modifică art. 6 alin. (2), art. 17_1 alin. (1) partea introductivă, alin. (4) și (5), art. 18 alin. (3), art. 20 alin. (6), art. 31 alin. (4), art. 34 alin. (3), art. 39 alin. (3);
 introduce alin. (9) la art. 15;
 abrogă art. 17_1 alin. (2)
- 13 modificări prin L. nr. 206/2010 M. Of. nr. 767/17 nov. 2010 modifică art. 39 alin. (3), art. 42 alin. (1);
 Lege pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
 abrogă art. 38 lit. a), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2)
- 14 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 la data de 1 februarie 2014, modifică art. 31 alin. (2) lit. b) și e), art. 40 lit. c), art. 51;
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 abrogă art. 50
 Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014

- 15 modificări prin O.U.G. nr. 82/2012 M. Of. nr. 838/12 dec. 2012 *modifică art. 6_1*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România
 aprobată cu modificări și L. nr. 235/2013 M. Of. nr. 442/19 iul. 2013 completări prin
- 16 modificări prin L. nr. 175/2013 M. Of. nr. 343/11 iun. 2013 *modifică art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (4) lit. a), art. 10 alin. (3), art. 13 alin. (3), cap. II titlul secțiunii a 4-a, art. 15, art. 17, art. 17_1 alin. (1) lit. a), art. 17_1 alin. (4), art. 18 alin. (2) lit. a) și b), art. 20 alin. (3), art. 21 alin. (1), art. 25 alin. (1), art. 26 alin. (2), art. 30 alin. (1) lit. c) și d), art. 30 alin. (4) partea introductivă, art. 34 alin. (1) partea introductivă, art. 34 alin. (2) - (4) și (6), art. 37, art. 41 alin. (1), art. 43, art. 46 lit. f);*
introduce alin. (4_1) - (4_3) la art. 17_1, alin. (3) la art. 26, alin. (3_1) la art. 27;
abrogă art. 6 alin. (3), art. 52, art. 55
- În tot cuprinsul Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare, referirile la "pașaportul simplu", "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu" se consideră a fi făcute la pașapoartele prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 460/2001 privind punerea în circulație a noilor tipuri de pașapoarte românești, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 272 din 25 mai 2001, cu modificările ulterioare, aflate în uz și pe baza cărora cetățenii români pot călători în străinătate pe toată perioada de valabilitate înscrisă în pașaport. Aceste pașapoarte se retrag treptat din circulație, potrivit solicitărilor cetățenilor.
- 17 modificări prin O.U.G. nr. 41/2016 M. Of. nr. 490/30 iun. 2016 *modifică art. 17_1 alin. (4);*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată cu modificări prin L. nr. 179/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017 *introduce art. 15_1*
- 18 modificări prin L. nr. 169/2016 M. Of. nr. 772/3 oct. 2016 *modifică art. 8 alin. (1) lit. j), art. 8 alin. (1) lit. v), art. 11 alin. (3), art. 14 alin. (3), art. 30 alin. (1) lit. a) - d), art. 30 alin. (4) și (6), art. 30 alin. (7), art. 32 alin. (1) lit. c), f) și g);*
introduce lit. t_1) la art. 8 alin. (1), lit. c_1) și c_2) la art. 12, lit. d_1) la art. 12, alin. (6_1) la art. 30;
abrogă art. 32 alin. (1) lit. d), art. 46 lit. l), art. 47 alin. (1) lit. d)
- 19 modificări prin L. nr. 1/2017 M. Of. nr. 15/6 ian. 2017 *abrogă art. 17_1 alin. (5)*
 Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 20 modificări prin L. nr. 17/2017 M. Of. nr. 196/21 mar. 2017 *modifică art. 8 alin. (1) lit. m)*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2016 pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

modifică art. 9 alin. (1), art. 13, art. 15 alin. (6), art. 15_1, art. 17 alin. (1) lit. a) și b) și alin. (2), art. 17_1, art. 17_2 alin. (1), art. 18 alin. (2) lit. b), art. 22 alin. (1), art. 23, art. 40 lit. a), art. 41 alin. (2) și art. 46 lit. e);
introduce alin. (3_1) la art. 15, alin. (1_1) la art. 17, alin. (1_1) și alin. (3) la art. 17_2 și lit. c) la art. 18 alin. (2);
abrogă art. 10 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (5) și art. 23_1